

# 对外经济贸易大学 2025 年

党委理论中心组、师生政治理论学习资料



第  
08  
期

总第 90 期

党委宣传部

截至时间 2025 年 8 月 28 日

# 目 录

## 【 要 闻 】

- 1.习近平向世界青年和平大会致信(新华网 07月29日).....1
- 2.习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调 广泛深入察民情听民声汇民智 不断实现人民对美好生活的向往(新华网 08月04日) .....2
- 3.习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷出版发行(新华网 08月17日).....3

## 【 会 议 】

- 4.中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议(新华网 07月30日) .....5
- 5.就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话(新华网 07月30日).....9

**【文章】**

- 6.习近平：促进民营经济健康发展、高质量发展（《求是》08月15日）.....12

**【教育】**

- 7.中央教育工作领导小组印发《高等教育学科专业设置调整优化行动方案(2025—2027年)》（教育部官网08月28日）.....21

**【深入贯彻中央八项规定精神学习教育】**

- 8.中共中央办公厅 国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》（新华网08月06日）.....23

- 9.仲音：作风建设要一刻不停抓下去（《人民日报》08月01日）.....33

# 习近平向世界青年和平大会致信

来源：新华网 2025-07-29 15:33

新华社北京7月29日电 7月29日，国家主席习近平向世界青年和平大会致信。

习近平指出，今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年。80年前，中国人民同世界人民一道，经过艰苦卓绝的浴血奋战，彻底打败法西斯主义，赢得了来之不易的和平。

习近平强调，和平的未来寄托在青年身上。希望各国青年朋友们以这次大会为契机，交流思想、增进了解、收获友谊，一起做和平理念的倡导者、和平发展的行动者，为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

世界青年和平大会当日在北京举行，主题为“一起为和平”，由中国人民对外友好协会和中华全国青年联合会共同举办。

# 习近平就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作 意见建议作出重要指示强调 广泛深入察民情听民声汇民智 不断实现人民对美好生活的向往

来源：新华网 2025-08-04 09:42

新华社北京8月4日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践。广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳。各级党委和政府要始终坚持以人民为中心，广泛深入地察民情、听民声、汇民智，凝聚起推进中国式现代化的强大合力，不断实现人民对美好生活的向往。

为贯彻落实习近平总书记关于坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作的重要指示精神，今年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设专栏，听取全社会意见建议。活动累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。

# 习近平同志《论坚持全面深化改革》

## 第一卷、第二卷出版发行

来源：新华网 2025-08-17 18:08

新华社北京8月17日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持全面深化改革》第一卷、第二卷，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集的文稿按时间顺序编排。2018年12月出版的《论坚持全面深化改革》，经党中央批准再版，改称《论坚持全面深化改革》第一卷，收入习近平同志2012年12月至2018年12月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿73篇。第二卷收入习近平同志2019年1月至2025年4月期间关于坚持全面深化改革的重要文稿92篇，其中部分文稿是首次公开发表。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代意义。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统谋划，推动全面深化改革向广度和深度进军。习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义

立场观点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分，对于进一步全面深化改革，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有十分重要的指导意义。

# 中共中央政治局召开会议 决定召开二十届四中全会

## 分析研究当前经济形势和经济工作

### 中共中央总书记习近平主持会议

来源：新华网 2025-07-30 14:03

新华社北京7月30日电 中共中央政治局7月30日召开会议，决定今年10月在北京召开中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，主要议程是，中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议。会议分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

会议强调，“十五五”时期经济社会发展要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、

科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

**会议认为**，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，加紧实施更加积极有为的宏观政策，我国经济运行稳中有进，高质量发展取得新成效。主要经济指标表现良好，新质生产力积极发展，改革开放不断深化，重点领域风险有力有效防范化解，民生兜底保障进一步加强，我国经济展现强大活力和韧性。

**会议指出**，当前我国经济运行依然面临不少风险挑战，要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。

**会议强调**，做好下半年经济工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳

市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

**会议指出**，宏观政策要持续发力、适时加力。要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。加快政府债券发行使用，提高资金使用效率。兜牢基层“三保”底线。货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行。用好各项结构性货币政策工具，加力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等。支持经济大省发挥挑大梁作用。强化宏观政策取向一致性。

**会议强调**，要有效释放内需潜力。深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点。在保障改善民生中扩大消费需求。高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。

**会议指出**，要坚定不移深化改革。坚持以科技创新引领新质生产力发展，加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业，推动科技创新和产业创新深度融合。纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

**会议强调**，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。优化出口退税政策，高水平建设自贸试验区等开放平

台。

**会议指出**，要持续防范化解重点领域风险。落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头。

**会议强调**，要扎实做好民生保障工作。突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。落实好惠民政策，健全分层分类社会救助体系。夯实“三农”基础，推动粮食和重要农产品价格保持在合理水平。巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫致贫。始终把人民群众生命安全放在第一位，加强安全生产和食品安全监管，全力做好防汛应急抢险救灾，保障迎峰度夏期间能源电力供应。做好“十五五”规划编制工作。

**会议指出**，要充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观，按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为高质量发展提供强大动能。

会议还研究了其他事项。

# 就当前经济形势和下半年经济工作 中共中央召开党外人士座谈会 习近平主持并发表重要讲话

来源：新华网 2025-07-30 15:02

新华社北京7月30日电 7月23日，中共中央在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和下半年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力提振消费、破除“内卷”，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，努力完成全年经济社会发展目标任务，实现“十四五”圆满收官。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。李强受中共中央委托通报了上半年经济工作有关情况，介绍了关于下半年经济工作有关考虑。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表孙

其信先后发言。他们完全赞同中共中央对当前经济形势的分析判断和下半年经济工作的考虑,并就推动科技创新和产业创新跨区域协同、促进文体旅商融合发展、促进服务业消费、超前布局有关未来产业、加快建设数据要素统一大市场、推进高质量城市更新、进一步激发民营企业活力、加强灵活就业群体社会保障等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后,习近平发表重要讲话。他指出,今年上半年,在中共中央坚强领导下,各地区各部门积极作为、攻坚克难,加紧实施更加积极有为的宏观政策,我国经济运行稳中有进,社会大局保持稳定。这反映出我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,支撑高质量发展的积极因素在不断积累。

习近平强调,当前我国经济运行依然面临不少风险挑战,要正确把握形势,增强忧患意识,坚持底线思维,用好发展机遇、潜力和优势,巩固拓展经济回升向好势头。下半年,要在宏观政策上持续发力、适时加力,重点做好全方位扩大内需、坚定不移深化改革扩大开放、推动科技创新和产业创新深度融合发展、持续防范化解重点领域风险、多措并举保障改善民生等工作。

习近平指出,上半年,各民主党派中央、全国工商联和无党派人士紧扣中共中央重大决策部署,聚焦经济社会发展中的一些重点难点问题深入调研、建言献策,积极开展民主监督,

体现了在中国共产党领导下团结合作的政治担当和实干精神。他代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出**两点希望**。一是**统一思想认识，凝聚广泛共识**。深刻理解把握中共中央关于当前经济形势的分析判断和经济工作的指导思想、大政方针、重要部署，多做宣传政策、解疑释惑、理顺情绪、凝聚共识的工作，汇聚起团结奋斗的强大正能量。二是**立足自身优势，推动高质量发展**。结合履职选准调研题目，统筹用好各类资源和专业智库，提出更多具有前瞻性、操作性的意见建议。全国工商联要引导民营经济人士坚守主业、做强实业，坚定不移走高质量发展之路。

刘国中、李干杰、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、方光华、周黎安等。

## 促进民营经济健康发展、高质量发展※

习近平

来源：《求是》2025/16期 2025-08-15

党中央召开这次座谈会，目的是听听民营企业家心声，同大家深入交流，统一思想、坚定信心，进一步推动解决民营经济发展面临的突出问题，鼓励支持广大民营企业和民营企业家振奋精神、迎难而上，促进民营经济健康发展、高质量发展。

民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的，对这一点，大家都有切身感受。我改革开放之初走上领导岗位，从河北到福建、到浙江、到上海、再到中央，一路走来，一直十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业家健康成长。

几十年来，关于对民营经济在改革开放和社会主义现代化建设事业中地位和作用的认识、党和国家对民营经济发展的方针政策，我们党理论和实践是一脉相承、与时俱进的。党的十八大以来，党中央多次出台文件，我也多次讲话、作出指示。**党和国家对民营经济发展的基本方针政策，概括起来就是：**中国共产党领导人民发展社会主义市场经济，非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，受宪法和法律保护；党和国家坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；党和国家保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公

平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。这些基本方针政策已经纳入中国特色社会主义制度体系，宪法和党章都有明确体现，我们将一以贯之坚持和落实，不能变，也不会变。我们谈促进民营经济发展，这是一个基本的大前提。



2025年2月17日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在京出席民营企业座谈会并发表重要讲话。新华社记者 谢环驰/摄

下面，我讲3点意见。

### **一、新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为**

党的十一届三中全会以来，我们党实行改革开放，为民营经济快速发展创造了前所未有的历史机遇。现在，我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量。民营企业数占企业总数的92%以上，被认定为国家高新技术企业的民营企业有42万多家、占比也在92%以上；民营企业对进出口和税收的贡献

都在五成以上，对城镇就业的贡献达到八成以上。民营经济整体实力、创新能力、市场竞争力大大提升，推动民营经济高质量发展具备坚实基础。

新时代新征程，我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，特别是教育科技事业快速发展，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，新产业、新业态、新模式不断涌现，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大，给民营经济发展带来很多新的机遇、提供更大发展空间。尤为重要的是，中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系不断健全和完善，将为民营经济发展提供更为坚强的保障。现在政治环境、经济环境、社会环境都十分有利于民营经济发展，广大民营企业和民营企业企业家大显身手正当其时。

当然，我们也要清醒看到，当前民营经济发展确实面临一些困难和挑战。较为突出的有：新一轮科技革命和产业变革风起云涌，给传统产业领域的一些民营企业带来较大冲击；一些科技型和外向度较高的民营企业面临困境；一些民营企业盲目多元发展，市场把握不好、经营管理不善；有的地方民营企业发展环境不优，落实促进民营经济发展的政策措施有待加力；社会上对民营经济的认识还有一些杂音。

对当前的困难和挑战，应该怎么看、怎么办？我认为，这些困难和挑战总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的而不是制度性的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。应对这些困难和挑战需要各有关方面共同努力。对民营企业来讲，关键在于苦练内功、改革创新，提高生产经营的决策和管理水平，通过转型升级不断发展壮大自己，不为困难所惧，不为干扰所惑。大家要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力、增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。

## 二、扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施

这是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行，不能含含糊糊、拖拖拉拉，不能打折扣。这里，我就解决民营企业反映比较集中的几个问题再强调一下。



2025年4月29日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海考察。这是习近平在位于徐汇区的上海“模速空间”大模

型创新生态社区，听取相关技术研发和企业生产经营介绍。新华社记者 王晔/摄

**一是坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。**这主要涉及市场准入，就是要给予民营企业公平的发展机会。重点要加紧修订出台新版市场准入负面清单，让“非禁即入”落地生根。持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，支持有能力的民营企业牵头承担国家科技攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。民营企业融资难融资贵问题要继续下大气力解决。

**二是着力解决拖欠民营企业账款问题。**解开这个疙瘩，要从政府、从国有企业特别是中央企业带头做起，落实责任，用好新增地方政府专项债等政策，切实加快清欠进度。要健全法律法规，强化失信惩戒，不能边清边欠、清了又欠、没完没了。同时，要严防民营企业之间互相拖欠，严防民营企业拖欠员工薪酬。

**三是切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。**这句话有两个关键词，一是“合法权益”，强调保护的是合法权益，而不是非法利益；二是“依法保护”，就是保护必须符合法律法规，不能搞“法外开恩”那一套。我国是社会主义法治国家，各类所有制企业等经营主体的违法行为，都不能规避查

处。要加快完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，规范涉企案件立案审查和管辖，强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。案件审查和执法司法要依法进行，尽量减少对企业正常生产经营的影响。

**四是认真落实各项纾困政策。**近些年，各级都制定出台了一些涉企纾困政策，但不少民营企业反映获得感不强。解决这个问题，首先要提高政策精准度，实事求是，说了就要做，真帮实帮。同时，对纳入帮扶的同类型企业要一视同仁。对有的企业，一招两招可能解决不了问题，就得综合施策，发挥集合效应。当然，民营企业也要认识到，生产经营关键要靠自身努力。

**五是进一步构建亲清政商关系。**这个问题我讲过多次了，现在仍有不少干部认识不到位、工作片面化简单化。我再次重申，“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系，是辩证统一的，完全可以并行不悖。各级干部要深刻懂得用权为民、担责成事、廉洁立身的道理，自觉把担当和自律统一起来，在构建亲清政商关系上亮明态度、付诸行动。民营企业家也要心地坦荡地同干部交往，不要利诱、围猎、腐蚀干部。

上述这几个方面，各地情况不尽相同。**各级党委和政府要立足实际，切实统筹抓好。**能够到位的事就抓紧做，赶前不拖后；一时解决不了的可以把相关情况、工作打算向企业讲清楚，

努力创造条件解决。中央有关部门要加强指导、推动落实。

### 三、广大民营企业和民营企业要勇担时代重任，敢作敢为、善作善成

企业是经营主体。党和政府有责任创造良好发展环境，但从根本上说，企业发展内生动力是第一位的。广大民营企业和民营企业要务实创新、克难奋进、加倍努力。



2023年9月20日至21日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在浙江考察。这是20日上午，习近平在义乌国际商贸城考察时，同商户亲切交流。新华社记者 李学仁/摄

一要满怀创业和报国激情。干一番事业，包括办好企业，都是需要情怀的。新时代新征程，广大民营企业和民营企业要不断提升理想境界，厚植家国情怀，感恩伟大时代，感恩党的政策，富而思源、富而思进，与祖国同进步，与人民齐奋斗，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。要弘扬企业家精神，敢于闯、大胆干，专心致志做强做优做大企业。

**二要坚定不移走高质量发展之路。**高质量发展是民营经济发展的必由之路。广大民营企业和民营企业家要自觉投身构建新发展格局、推动高质量发展的生动实践，努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、保障和改善民生等多作贡献。要坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力。

**三要按照中国特色现代企业制度要求完善企业治理结构。**民营企业要打造“百年老店”、成为常青树，必须有先进的管理制度。在治理结构上，民营企业同国有企业一样，也要勇于自我革命，积极优化和调整。要着力完善法人治理结构、规范股东行为、强化内部监督、健全风险防范机制，不断完善劳动、人才、知识、技术、资本、数据等生产要素的使用、管理、保护机制。要高度重视企业接班人培养，有针对性地加以塑造和锤炼，让企业后继有人、持续健康发展。

**四要坚持诚信守法经营。**这是一条底线，党和国家早就有要求。广大民营企业家要坚持诚信为本，自觉尊法学法守法用法，为自己、为企业赢得良好信誉。要树立正确价值观和道德观，自觉修身养性、澡身浴德，追求高尚的生活情趣，法律不允许的事坚决不做，以实际行动促进民营经济健康发展。

**五要积极履行社会责任。**国家发展、社会进步离不开民营企业参与和支撑，企业做得越好越要有社会担当。广大民营企

业要关爱自己的员工，积极构建和谐劳动关系；保护好生态环境，不以污染环境为代价求发展；力所能及参与公益慈善事业，多向社会奉献爱心。当祖国和人民需要特别是在危难关头时，更是要挺膺担当。

最后，衷心希望广大民营企业和民营企业企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富，为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。

※这是习近平总书记2025年2月17日在民营企业座谈会上讲话的主要部分。

# 中央教育工作领导小组印发《高等教育学科专业设置调整优化行动方案（2025—2027年）》

来源：教育部官网 2025-08-28

近日，中央教育工作领导小组印发《高等教育学科专业设置调整优化行动方案（2025—2027年）》（以下简称《方案》），对深入推进学科专业设置调整优化工作作出系统部署。

《方案》强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实全国教育大会精神和《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》，聚焦“四个面向”，稳中求进、先立后破，协同联动、试点先行，建立健全科技发展、国家战略需求牵引的学科专业设置调整机制和人才培养模式，不断提升高等教育对高质量发展的支撑力贡献力。

《方案》提出，建立统筹协调机制，中央教育工作领导小组统筹领导学科专业调整优化工作，国务院学位委员会设立有关部门参与的工作组；健全供需对接机制，建设国家人才供需对接大数据平台；创新目录管理机制，缩短调整周期，加强研究生、本科、高职三类学科专业目录协同联动；完善分类发展机制，差异化推进基础类、应用类、战略类学科专业布局建设；

改革评价考核机制，强化人才培养中心地位，完善促进学科专业特色发展的多元评价体系；优化激励引导机制，统筹招生计划、超长期特别国债等政策，持续优化学科专业结构。

**《方案》提出**，实施急需学科专业超常布局行动，瞄准战略性新兴产业和未来产业等，快速布局一批学科专业点；实施基础学科跃升行动，在一流学科培优行动中加大对基础学科支持力度；实施新兴学科和交叉学科孵化行动，布局建设一批示范性学科交叉中心；实施存量学科专业优化行动，对社会需求明显不足、培养质量下滑、办学条件不足的学科专业点进行预警并提出整改要求；实施学科专业内涵更新行动，加快教学内容迭代，强化人工智能赋能教育教学，支持高校教师（教学）发展中心、导师发展中心等高质量建设；实施培养模式改革深化行动，建好国家卓越工程师学院等新型人才培养平台，加强成熟模式的辐射推广。

**《方案》要求**，中央教育工作领导小组成员单位及相关部门强化支撑保障，各省份各高校落实主体责任，平稳推进学科专业设置调整优化工作。

# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《整治形式主义为基层减负若干规定》

来源：新华网 2025-08-06 16:31

新华社北京8月6日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

**通知指出**，形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，必须下大力气坚决纠治。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。制定《若干规定》，深入贯彻党的二十届三中全会精神，健全为基层减负长效机制，对于持续深化拓展整治形式主义为基层减负具有重要意义。

**通知要求**，各地区各部门要严格执行《若干规定》，统筹为基层减负和赋能，切实把基层从形式主义、官僚主义束缚中解脱出来，引导广大党员、干部积极担当作为，有更多精力抓落实。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要定期督促检查，中央和国家机关各部门、各省级党委和政府 in 安排部署工作时要实事求是，党委（党组）要履行好主体责任，各级纪检监察机关要强化监督执行，确保《若干规定》落到实处。

《若干规定》全文如下。

## 整治形式主义为基层减负若干规定

(2024年7月30日中共中央政治局会议审议批准2024年8月6日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

为了深化拓展整治形式主义为基层减负,健全为基层减负长效机制,引导广大党员、干部树立和践行正确政绩观,积极担当作为,有更多精力抓落实,制定如下规定。

### 一、切实精简文件

**1.严控文件数量。**地方和部门发文严格实行计划管理、总量管控和发文立项制度,严格控制临时性、配套类、分工类发文。年度实际发文数量一般只减不增,超过上年度的应当向上级党委办公厅(室)书面说明。议事协调机构、部门和单位不得向下级党委和政府发布指令性公文或者在公文中提出指令性要求。加强日常动态监测,防止以“红头”变“白头”、正式改便笺、多文合一等方式规避发文数量管理。

**2.提升文件质量。**坚持“短实新”文风,除部署综合性工作外,地方和部门文件一般不超过5000字,部署专项工作或者具体任务的文件一般不超过4000字。文件应当开门见山、直奔主题,着重提出贯彻落实的政策措施,一般不必阐述形势背景、重要意义、主要原则等内容,确需阐述的应当简明扼要;加强领导、落实责任、组织保障等内容应当精炼。配套文件应

当直接提出具体落实措施，不得简单照搬照抄上位文件。

**3.加强评估审查。**地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估，加强政策性、合法合规性审查，一般不提出报送贯彻落实情况、制定配套文件的要求；除专门文件外，文件原则上不对机构编制、干部配备、工资福利待遇、创建示范、达标、“一票否决”和签订责任状等事项提出具体要求。

## **二、严格精简会议**

**4.严控会议数量。**召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议，原则上每年不超过1次，各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实、控制频次，可以合并研究审议的事项应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准，不得随意召开直达基层的会议（含电视电话、网络视频会议），对已直接开到基层的，不再层层召开。压减现场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府对于年度综合性会议加大统筹力度，防止年底年初扎堆开会，明显减少乡镇（街道）党政主要负责同志和村（社区）党组织书记、村（居）委会主任参加的会议数量。

**5.控制规模规格。**严控参会人员范围、层级，只安排与会议主题密切相关的单位参加，不搞层层陪会。合理确定会议规

格，由分管负责同志召集部署的会议，一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议，未经同级党委批准，不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求，可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会，可由部门负责同志参加的会议不要求党委和政府负责同志参会。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会，省级部门工作会议一般不安排县以下单位参会。

**6.提升质量效率。**从严落实开短会、讲短话要求，地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话，主要负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时，有发言安排的应当控制发言时间，不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论的会议，会期原则上不超过1天半，其他会议一般安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议，可不集中开会。

### **三、统筹规范督查检查考核**

**7.严格计划和备案管理。**中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项，按年度计划执行，原则上每部门不超过1项，同类事项应当合并进行，涉及多部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度，未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分，不得以调研之名行督查检查考核之实，调研结果不得作为考核问责的

依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项，一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中，对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化，错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外，每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数，市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数，由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划 and 备案管理。

**8.改进方式方法。**上级部门到地方督查检查考核调研，不得动辄要求见主要负责同志，不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊发文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记等作为评判工作优劣的标准，不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果，应当以适当方式进行反馈，留足整改时间。落实“三个区分开来”，统筹做好追责问责和容错纠错工作，不得以问责代替整改，未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追责问责，防止问责泛化、简单化。压减考核指标，压缩提供材料的文字量，突出考核重点，不层层加码，不“搭车”设置考核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项，不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度

频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当化繁为简，不搞“千分制”。

**9.严控对基层督查检查考核总量。**省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项，不得向同一地方反复安排督查检查事项，不得就同一事项层层对同一地方开展督查检查，防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

#### **四、规范借调干部**

**10.不向县及以下单位借调干部。**上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

**11.严控向市及以上单位借调干部。**上级机关、单位从市及以上单位借调干部，应当聚焦工作急需，从严控制数量。确需借调的，应当经本单位党组（党委）审批同意后，报同级党委组织部门备案。借调时间一般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延长时间一般不超过6个月，并应当提前征得派出单位和本人同意。

#### **五、规范政务移动互联网应用程序管理**

**12.清理整合面向基层的政务应用程序。**中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序（以下简称政务应用程序），填表报数交材料功能一般不向

下延伸到县级；现有多个政务应用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料，需要基层填表报数交材料的，原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填表报数交材料功能，应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

**13.严格建设管理。**严格政务应用程序立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息化项目审批部门批准，不得新建。行业系统已建有统一政务应用程序的，应当向地方开放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联互通，地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外，其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

**14.防止功能异化。**不得强制推广下载使用政务应用程序，不得考核通报用户安装使用率，不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

## **六、规范明晰基层权责**

**15.建立健全职责清单。**省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单并开展清理规范,加强清单动态管理,推动责权一致、责能一致。村(居)委会依法履行职责,不得将村(社区)作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范,不得随意新增事项。

**16.完善清单外事项准入制度。**未经省级党委和政府统一部署,不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇(街道)下放或者采取授权、委托等形式变相下放,不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇(街道)、村(社区)。对已下放的事项进行清理规范,基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留,同步下放相关资源;专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村(社区)公共服务事项,可依法购买服务。

**17.规范工作机制、挂牌和证明事项。**精简整合党政机关和群团组织设立各类村(社区)工作机制,未经省级党委和政府批准,不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村(社区)挂牌数量、名称和式样,除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村(社区)出具缺乏法定依据的证明事项,原则上取消金融机构、社会组织等要求村(社

区)出具的证明事项。

**18.依法依规确定基层信访工作职责。**不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作,对已经复核的信访事项和已经依法终结的涉法涉诉信访事项,不进行排名、通报、考核、问责,使基层将更多精力放到推动矛盾排查化解、维护群众合法权益上来。

## **七、规范创建示范和达标活动**

**19.精简种类数量。**大幅减少各种创建示范和达标活动,未经批准不得新增创建示范和达标活动以及“城市”、“之乡”、“基地”等授牌命名活动。市县级党政机关和群团组织以及乡镇(街道)不开展创建示范活动。不搞创建结果排名。

**20.注重创建示范实效。**创建示范活动不得脱离地方资源禀赋条件和产业发展实际,不得搞“运动式”、“作秀式”、“一阵风”,不对氛围营造提要求,不影响群众正常生产生活。参与创建示范活动的单位应当坚持节俭办事,杜绝浪费,不得举债搞创建。创建示范活动不得收取费用,不得以搞合作、拉赞助等方式变相收取费用。

**21.在基层不搞达标活动。**各级党政机关以及群团组织、国有企事业单位、社会组织等不得开展以乡镇(街道)、村(社区)、学校为对象的达标活动。对现有的达标活动进行清理,已经开展的期满后自行取消。

各地区各部门应当严格执行本规定，建立整治形式主义为基层减负专项工作机制，党委（党组）切实履行主体责任，党委（党组）书记带头执行并抓好贯彻落实，及时纠治本地区本部门存在的突出问题。中央和国家机关各部门应当带头落实。本规定的贯彻落实情况作为巡视巡察、新闻舆论监督等的重要内容。对违反本规定的追责问责，对典型问题予以公开通报。

本规定由中央办公厅负责解释，自发布之日起施行。此前发布的有关规定，凡与本规定不一致的，按照本规定执行。

## 仲音：作风建设要一刻不停抓下去

来源：《人民日报》（2025年08月01日第01版）

确保深入贯彻中央八项规定精神学习教育达到预期效果，必须从严从实、一抓到底。

开展学习研讨、“线上课堂”，开门教育接受群众“码上点题”“码上评价”，解决群众急难愁盼，深挖基层作风堵点，严查隐形变异“四风”问题……4个多月来，各地区各部门结合自身实际，深入贯彻中央八项规定精神，取得明显成效，有力推动解决作风突出问题，以动真碰硬形成强大震慑效应，以真查实改赢得群众认可。

学习教育重在“过硬”，而不是“过关”，必须“抓到底”，不能“一阵风”。从认识上看，少数党员干部仍存在侥幸心理，认为等一等、忍一忍，风头就会过去。要增强贯彻中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉，防范松劲歇脚情绪，杜绝过关思想，防止违规吃喝等突出问题故态复萌、卷土重来。从行动上看，整改整治作风问题非一日之功。越往后越要保持力度，要抓紧抓细后续工作，防止前紧后松、虎头蛇尾。坚持实事求是，对整改完成的，要巩固成果，防止反弹回潮；对没有落实的、没有达到预期要求的，必须心中有数、加紧推进，确保各项任务顺利完成。

学习教育不是作风建设的终点，而是新的起点。必须看到，作风问题具有顽固性、反复性、复杂性，作风建设不能紧一阵、松一阵。从持续深化整治形式主义为基层减负、严查严处顶风违纪行为，到持续公布查处违反中央八项规定精神问题数据、通报曝光典型案例，坚持不懈狠刹歪风邪气，彰显了我们党将作风建设进行到底的坚定决心，释放了持续抓、长期抓的强烈信号。始终坚持严的基调，做好学习教育与推进作风建设的有效衔接，方能巩固来之不易的好态势、好局面，在常抓不懈中化风成俗。

作风建设没有“旁观者”，全体党员都是“责任人”。打好作风建设“持久战”，必须紧紧扭住责任制这个“牛鼻子”，推动责任主体到位、责任要求到位、考核问责到位，确保主体责任、监督责任、第一责任人责任、“一岗双责”等构成完整链条，更好营造严的氛围、树立正的风气。制度管根本、管长远。要坚持“当下改”与“长久立”相结合，把学习教育中的好做法好经验上升为制度规定，完善作风建设常态化长效化制度机制，以铁规矩锻造好作风。

道固远，笃行可至；事虽巨，坚为必成。习近平总书记指出，“在改进作风问题上，我们不能退，也退不得”。作风建设要一以贯之、一刻不停，抓常、抓细、抓长，不断提高党员干部坚持优良作风、抵制不良作风的自觉性和坚定性，把遵规守纪刻印在心、内化为日用而不觉的言行准则，以过硬作风赢

得发展主动，以昂扬斗志走好新时代的长征路。

资料编辑：王湜轩